

# **Informe Ejecutivo Final de la Misión de Planificación del Proyecto CLIFOR UE/GIZ en Honduras**

**Tegucigalpa, mayo y junio 2012**

**por Ludwig Schindler**



Centro para la Migración  
Internacional y el Desarrollo

un grupo de trabajo formado por la GIZ  
y la Agencia Federal de Empleo alemana

## INDICE

0. Acrónimos
1. Resumen Ejecutivo
2. Introducción
3. Objetivos
4. Actividades realizadas en detalle
5. Diseño del proyecto CLIFOR
6. Documentos básicos usados
7. Lista de anexos

## 0. ACRÓNIMOS

AFH	Agenda Forestal Hondureña
BMZ	Ministerio de Cooperación Económica y Desarrollo de Alemania
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
PAP	Programa de Apoyo Presupuestario
CLIFOR	Proyecto "Adaptación del Sector Forestal al Cambio Climático" (UE/GIZ, en preparación)
COHDEFOR	Corporación Hondureña de Desarrollo Forestal (ahora ICF)
COCONAFOR	Consejo Consultivo Nacional Forestal
CONADEH	Comisionado Nacional de los Derechos Humanos
CONAPROFOR	Comité Nacional para la Protección Forestal
DUE	Delegación de la Unión Europea
EAP-Zamorano	Escuela Agrícola Panamericana Zamorano
ENCC	Estrategia Nacional de Cambio Climático
ENCTI	Estrategia Nacional Contra la Tala Ilegal de Productos Forestales
ESNACIFOR	Escuela Nacional de Ciencias Forestales
ERP	Estrategia para la Reducción de la Pobreza
EUROFOR	Programa de Apoyo Europeo al Sector Forestal de Honduras
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
FINFOR	Bosque y Manejo Forestal en Centro América (Proyecto Finlandés)
FLEGT	Plan de Acción sobre Aplicación de las Leyes, la Gobernanza e el Comercio Forestales (Forest Law Enforcement, Governance and Trade)
FORCUENCAS	Fortalecimiento de la Gestión Local de los Recursos Naturales en las Cuencas de los Ríos Patuca, Choluteca y Negro
FUNDER	Fundación para el Desarrollo Empresarial Rural
GAM	Gerencia Ambiental Municipal (antes Unidad Municipal Ambiental)
GBSP	Programa General de Apoyo Presupuestario
GIZ	Sociedad Alemana de Cooperación Internacional
ha	Hectáreas
ICF	Instituto Nacional de Conservación y Desarrollo Forestal, Áreas Protegidas y Vida Silvestre
IDH	Índice de Desarrollo Humano
IHCAFE	Instituto Hondureña del Café
INA	Instituto Nacional Agrario
IP	Instituto de la Propiedad
MFS	Manejo Forestal Sostenible
MOSEF	Proyecto Modernización del Sector Forestal

ONG	Organización no Gubernamental
PACOMAFOR	Participación Comunitaria para el Manejo Forestal Sostenible (nombre antiguo de CLIFOR)
PAP	Programa de Apoyo Presupuestario
PFSM	Producto Forestal no Maderables
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
POA	Plano Operativo Anual
PSA	Pago por Servicios Ambientales
PROCORREDOR	Proyecto de Gestión Sostenible de los Recursos Naturales y Cuencas del Corredor Biológico Mesoamericano en el Atlántico Hondureño (PROCORREDOR)
PRONAFOR	Programa Nacional Forestal
PRORENA	Programa de Recursos Naturales y Desarrollo Económico (GIZ)
REDD	Reducción de Emisiones de la Deforestación y la Degradación de Bosques
SAF	Sistemas Agroforestales
SAG	Secretaría de Agricultura y Ganadería
SEDINAFROH	Secretaría de Pueblos Indígenas y Afrohondureños
SEFIN	Secretaría de Finanzas
SEPLAN	Secretaría de Planificación
SERNA	Secretaría de Recursos Naturales y Ambiente
SINAPH	Sistema Nacional de Áreas Protegidas de Honduras
SINFOR	Sistema Nacional de Investigación Forestal, Áreas Protegidas y Vida Silvestre
SNIF	Sistema Nacional de Información Forestal
SNV	ONG holandesa de Desarrollo
SSP	Sistemas Silvopastoriles
UE	Unión Europea
UMA	Unidad Municipal Ambiente
UNA	Universidad Nacional Agrícola
USAID	United States Agency for International Development

## 1. Resumen Ejecutivo

El consultor fue contratado entre 5 de mayo y 30 de junio en el contexto del “Apoyo al Sector Forestal” de la Delegación de la Unión Europea (DUE) en Honduras y de la implementación del resultado 4 del programa MOSEF / UE (Modernización del Sector Forestal. Este resultado 4 (Diseñado un Programa complementario al MOSEF) prevé la planificación y asignación de 47 M€ para el sector forestal de Honduras, de los cuales

- 26 M€ serán en modalidad de apoyo presupuestario (PAPS Forestal)
- 21 M€ serán en modalidad de gestión centralizada indirecta (*delegated agreement*) para GIZ en un proyecto nombrado CLIFOR (Adaptación del Sector Forestal al Cambio Climático). GIZ de su parte va poner 6 M€ de fondos propios de BMZ (Ministerio de Cooperación Económica y Desarrollo de Alemania) a este proyecto.

La tarea del consultor fue la planificación de proyecto CLIFOR, considerando

- la complementariedad con el PAPS Forestal y la cualidad de sus indicadores
- la complementariedad con el proyecto MOSEF y
- la necesidad de poder integrar esta planificación en un solo proyecto UE/BMZ implementado por GIZ.

La misión de planificación de GIZ llegó durante las últimas dos semanas de esta consultoría. El consultor se integró a esta misión con la finalidad de tener una planificación consolidada entre DUE y GIZ.

Los productos esperados de esta consultoría son

- Identificar el (los) Árbol(es) de problema(s)
- Identificar el (los) Árbol(es) de solución(es)
- Proponer el Marco lógico
- Identificar el Área de cobertura/intervención del proyecto
- Identificar la estructura organizativa del proyecto
- Realizar una propuesta de presupuesto detallado incluyendo la contraparte y el programa GIZ/BMZ
- Propiciar informaciones y apoya en la elaboración del borrador de ficha de acción, disposiciones técnicas y administrativas del convenio de financiación.

Todos los productos se encuentran en los anexos. Para las áreas de intervención y estructura organizativa véase presentación final de GIZ y “Disposiciones Técnicas y Administrativas (DTA)”.

Los nombres iniciales fueron cambiados. “Participación Comunitaria para el Manejo Forestal Sostenible” (PACOMAFOR) se volvió CLIFOR y el Programa Honduras Actores y Arboles (HAYA) de apoyo al sector Forestal en Honduras se volvió EuroFor.

Por el número de talleres ya implementados al respecto en el pasado reciente, fue concordado que el consultor aprovechara de los resultados sin hacer talleres adicionales.

La consultoría terminó el 28 de junio con la presentación de los resultados en un evento conjunto entre DUE, GIZ y actores del sector forestal de Honduras.

## 2. Introducción

Los problemas del sector forestal en Honduras han sido ampliamente descritos en una multitud de estudios, consultorías y publicaciones en los últimos años. Los términos de referencia de esta consultoría junto con el árbol de problemas en anexo dan el panorama necesario para contextualizar el trabajo realizado.

El inicio y el corazón de este proyecto es el deseo de la UE de aprovechar de la buena experiencia de GIZ en la introducción de la forestería comunitaria y apoyar en su expansión amplia en el país. A esta base se

agregaron los temas de (adaptación al) cambio climático, seguridad alimentaria, actividades productivas y sociales, manejo de cuencas hidrográficas, apoyo a la academia y asesoramiento a los actores del sector forestal para enfrentar los desafíos del futuro.

Los Objetivos del Milenio, las metas del Plan de Nación, la Visión de País del País, la Ley Forestal de 2008, el PRONAFOR (Programa Nacional Forestal) y la ENCC (Estrategia Nacional de Cambio Climático) fueron los documentos mas usados en la planificación. El consultor dio especial atención al tema de equidad de género en la planificación.

Siendo los documentos producidos en anexo el principal trabajo, este informe representa apenas un resumen.

### **3. Objetivos**

#### Objetivo General

El objetivo general era “Contribuir a la formulación de la acción del componente “Participación Comunitaria para el Manejo Forestal Sostenible” (PACOMAFOR) del Programa Honduras Actores y Arboles (HAYA) de apoyo al sector Forestal en Honduras por parte de la Unión Europea.

Durante la consultoría el titulo PACOMAFOR fue cambiado y nombrado CLIFOR (Adaptación del Sector Forestal al Cambio Climático) mientras HAYA se volvió EUROFOR.

#### Objetivo Específico

Apoyar a la adquisición y elaboración de la información necesaria para la formulación de la acción del PACOMAFOR (= CLIFOR) incluyendo entre otros temas transversales el fortalecimiento de los mecanismos de mitigación o resiliencia ante el cambio climático.

#### Resultado y productos esperados

- Identificar el (los) Árbol(es) de problema(s)
- Identificar el (los) Árbol(es) de solución(es)
- Proponer el Marco lógico
- Identificar el Área de cobertura/intervención del proyecto
- Identificar la estructura organizativa del proyecto
- Realizar una propuesta de presupuesto detallado incluyendo la contraparte y el programa GIZ/BMZ
- Propiciar informaciones y apoya en la elaboración del borrador de ficha de acción, disposiciones técnicas y administrativas del convenio de financiación.

### **4. Actividades realizadas en detalle**

El consultor trabajó en estrecha coordinación con el Instituto de Conservación Forestal (ICF), la Secretaria de Recursos Naturales (SERNA) y la Secretaria de Planificación (SEPLAN) y en base de documentos políticos oficiales dichas instituciones. Igualmente se trabajó en estrecha coordinación con la Comisión Europea a nivel de Honduras y con GIZ (BMZ) a nivel de Tegucigalpa y de Alemania. Además el consultor tuvo reuniones con las entidades públicas, la sociedad civil y otras instituciones relacionadas con el sector objeto del apoyo. Todas las actividades fueron coordinadas con la Delegación de la UE en Honduras, el Director Residente de GIZ y con la Unidad Coordinadora del Proyecto MOSEF.

El trabajo del consultor fue en gran parte trabajo de gabinete con reuniones frecuentes con GIZ (Proyecto PRORENA) y con actores e instituciones fuentes para informaciones específicos. El consultor se integró en la misión de GIZ entre 16-28 de junio para garantizar la solidez de la planificación conjunta. Se logró un mutuo consenso sobre el diseño del nuevo proyecto entre DUE, GIZ y las autoridades hondureñas, establecido en la firma de la Ayuda Memoria el día 28 de junio.

05.05.2012	Salida de Rio Branco Brasil	
06.05.	Pernoctación en San José, Costa Rica	
07.05.	Reunión con CATIE, llegada a Tegucigalpa	
08.05.	Briefing en la DUE	André Fache, JP Xhoris, Jorge Agulla.
09.05.	Briefing en GIZ / PRORENA Trabajo de Gabinete	GJ, KM, FL, H.Afflerbach (GfA)
10.05.	Reunión en la DUE sobre indicadores del PAPS Forestal	AF, XPX, JA, RG
11.05.	GIZ PRORENA: Reunión con el encargado de la División Técnica la Central de GIZ	Stepan Uncovsky, GJ, AF, FL, KM
12.05.	Trabajo de gabinete	
13.05.	-	
14.05.	Reunión con Maria Pineda / GIZ Prorena, Reunión con la misión del proyecto FINFOR en la DUE Trabajo de gabinete.	MP AF, XPX, RG
15.05.	Reunión en la DUE – discusión de los indicadores del PAPS Forestal	AF, JA, XPX
16.05.	Evento SNV sobre <i>Jatropha</i> (Piñón) DUE (tarde) discusión de los indicadores del PAPS Forestal	AF, RG, JPX, Laurent Sillano
17.05	Trabajo de gabinete Reunión con el Director Residente de GIZ	HPD
18.05.	Reunión con USAID / PROPARQUE Trabajo de gabinete	Gracia Lanza
19.05.	Trabajo de gabinete	
20.05.	Trabajo de gabinete	
21.05.	Trabajo de gabinete	
22.05.	Reunión con Fausto Lazo en GIZ Prorena Reunión con Ana Maria Erazo en ICF	
23.05.	Visita a Esnacifor, Siguatepeque	Miguel Valdez, Alexandre Elvir, César Alvarado, José Luis Montesinos.
24.05.	Trabajo de Gabinete Reunión en ICF	Ana Maria Erazo, FL
25.05.	Trabajo de gabinete	
26.05.	Trabajo de gabinete	
27.05.	Reunión en el Hotel Honduras Maya (9-17:00) sobre indicadores del PAPS Forestal	AF, JPX, JA
28.05.	Trabajo de gabinete Reunión en ICF Trabajo de gabinete	JPX, RG
29.05.	Reunión en PROPARQUE / USAID Reunión en la DUE	JA, José Flores AF
30.05.	Visita a comunidades en Yuscarán / Danlí	FL, MP, AME,
31.05.	Regreso de Danlí, trabajo de gabinete	
01.06.	Reunión en PRORENA (elaboración de la matriz); Trabajo de gabinete	FL, AME, MP, KM
02.06.	Trabajo de Gabinete	
03.06.	Trabajo de gabinete	

04.06.	Reunión Agenda Forestal Reunión DUE	Manuel Hernandez AF, representantes de la industria maderera
05.06.	Trabajo der gabinete	
06.06.	Reunión con representantes de la Academia (ESNACIFOR, UNA) Reunión en PRORENA (elaboración de la matriz)	René Benitez, Sr. Calindres;  FL, AME, MP, KM
07.06.	Participación en el “Foro de Concertación Forestal”, presentación de proyecto CLIFOR	
08.06.	Participación en el “Foro de Concertación Forestal” Reunión en FUNDER	Miguel Angel Bonilla, Patricia Gutierrez
09./10.06.	Trabajo de gabinete	
11.06.	Reunión con IHCAFE Trabajo de gabinete	Mario Valladares
12.06.	Reunión con SNV  Trabajo de gabinete	Darmien Vander Heyden Svetlana Samayoa
13.06.	Reunión UNEP / PMA Reunión en la DUE	Misión de Consultores AF
14.06.	Reunión en la DUE Trabajo de gabinete	Ministro Suazo, AF, JA
15.06.	Trabajo de gabinete Reunión con Director Residente de GIZ en la DUE	AF, HP Debelius
16./17.06	Trabajo de gabinete	
18.06.	Trabajo de gabinete Integración en la misión de GIZ Reunión con Sr. Debelius sobre asuntos financieros	
19.06.	Agenda misión GIZ Trabajo de gabinete	
20.06.	Agenda misión GIZ Trabajo de gabinete Reunión con auditor MOSEF /UE	SEDINAFROH
21.06	Agenda misión GIZ	CONADEH, Industria maderera, reunión de donadores
22.-24.06.	Trabajo de gabinete	
25.06.	Agenda misión GIZ	SERNA, FAO
26.06.	Agenda misión GIZ Trabajo de gabinete	Ministro SERNA, PNUD
27.06	Trabajo de gabinete Reunión en DUE con Andreas Gettkant	AF, AG
28.06.	Taller / presentación de resultados, firma de la Ayuda Memoria	Misión GIZ, AF, HPD, representantes de instituciones hondureñas
29.06.- 23.07.	Final de la misión, viaje de regreso, elaboración del informe final	

AF= André Fache (DUE), AG= Andreas Gettkant (GIZ), AME= Ana Maria Erazo (ICF), FL= Fausto Lazo (GIZ), GJ=Gerd Jansen (GIZ), HPD= Hans-Peter Debelius (GIZ), KM= Katrin Münch (GIZ), MP= Maria Pineda (GIZ), JPX= Jean Pierre Xhoris (MOSEF), JA= Jorge Agulla (Consultor PAPS), RG=René Gamero (ICF).

## **5. Diseño del proyecto CLIFOR**

### OBJ. GENERAL

Mejorar el manejo sostenible de recursos naturales en áreas forestales (CSP 2007-2013)

### OBJ. ESPECÍFICO

La forestería comunitaria mejora la situación de la población local en los aspectos sociales, económicos y ambientales ante los desafíos del cambio climático

#### Resultado 1

La vulnerabilidad de las comunidades locales ante el cambio climático y la presión sobre los recursos forestales y naturales están reducidas

#### Resultado 2

Comunidades implementan actividades productivas y sociales bajo criterios de sostenibilidad en áreas de intervención

#### Resultado 3

Actores principales del sector forestal fortalecidos en la implementación de políticas y estrategias forestales, de cambio climático y biodiversidad

Véanse los anexos para detalles de la planificación y acuerdos.

## **6. Documentos básicos usados**

- a) Comisión Europea: HONDURAS COUNTRY STRATEGY PAPER 2007-2013
- b) PRONAFOR (Programa Nacional Forestal, Áreas Protegidas y Vida Silvestre de Honduras) 2010-2030
- c) ENCC (Estrategia Nacional de Cambio Climático de Honduras)
- d) ENCTI (Estrategia Nacional de Combate a la Tala y Comercio Ilegal de Productos Forestales)
- e) Visión del País 2010-2038 y Plan de Nación 2010-2022
- f) Ley Forestal, Áreas Protegida y Vida Silvestre de Honduras
- g) Documentos internos de DUE y GIZ.



## **7. Anexos**

- A 1 - TDR formular PACOMAFOR v1
- A 2 - Árbol problemas\_2.0
- A 3 - Árbol de soluciones\_26.05
- A 4 - Marco lógico EUROFOR\_25.06
- A 5 - Marco lógico CLIFOR\_final\_simple
- A 6 - Marco logico CLIFOR detallado\_versión 24.06
- A 7 - Calculo final CLIFOR por resultados
- A 8 - Presupuesto CLIFOR tipo de costos
- A 9 - Aporte dta\_final\_mision\_LSCH\_28\_06
- A 10 - Agenda misión GIZ
- A 11 - Ayuda Memoria CliFor Borrador
- A 12 - Cooperación UE - CLIFOR v3
- A 13 - Presentación\_Resultados\_Mision\_GIZfinal

Ludwig Schindler

Rio Branco, Brasil

23.07.2012